



Document	Expedient	Data	Segell
30558/2018	2087/2018	11-04-2018	

Contractació i compres C015

Procediment
B520 Contractes administratius típics

Codi de verificació



2A0L6B3Q4M0E521V06JN

PROTOCOL DE CONSIDERACIONS SOCIALS EN LA CONTRACTACIÓ MUNICIPAL DE L'AJUNTAMENT DE PINEDA DE MAR I DE LES SEVES ENTITATS DEPENDENTS.

El present document, inclou un conjunt de mesures socials a aplicar en l'àmbit de la contractació municipal de Pineda de Mar. El document s'ha redactat, prèvia posada a disposició de regidors i tècnics municipals als efectes de que de forma prèvia a l'aprovació de la guia de mesures socials, es puguin fer suggeriments de millora i determinació definitiva de mesures.

L'Ajuntament de Pineda de Mar, ja està aplicant certes mesures als efectes de la contractació de persones en situació d'atur, en situació d'atur agreujades amb dificultats especials d'inserció laboral o d'exclusió social i en defensa del respecte a les condicions laborals garantides per norma o conveni col·lectiu.

L'estructura del document, s'ha d'entendre com segueix:

La determinació i aplicació de mesures socials en la contractació, parteix de les consideracions establertes per la doctrina del Tribunal de Justícia de la Unió Europea i concretades per les Directives Europees de Contractació, que han estat incorporades a l'ordenament jurídic estatal un cop s'ha aprovat la Llei de Contractes del Sector Públic. Les Mesures socials són aplicables si existeix vinculació **amb l'objecte** del contracte. Les mesures son aplicables des de la mateixa preparació del contracte (projecte, pressupost) i poden afectar a la capacitat per contractar (capacitat, solvència, inexistència de prohibicions), a la valoració de les ofertes (criteris d'adjudicació), a les obligacions socials de l'adjudicatari (condicions especials d'execució).

En la praxis habitual de l'activitat contractual de l'Ajuntament es requereix una bona preparació dels expedients de contractació, de forma coherent amb les mesures socials proposades i la determinació d'un marc de control o verificació del seu compliment. A tal efecte, les mesures socials ocupen un lloc o espai preceptiu en el formulari de document descriptiu per a la contractació de l'Ajuntament de Pineda de Mar.

De forma independent a la mateixa l'establiment de mesures socials fomenta la implementaria d'un codi de conducta empresarial responsable, especialment en l'àmbit fiscal.



Introducció i marc normatiu

La Contractació Pública es troba informada i inspirada per una pluralitat de **principis**, enumerats a l'article 1 de la Llei de Contractes del Sector Públic:

1. *Llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència de procediments.*
2. *No discriminació, igualtat de tracte entre licitadors.*
3. *Eficiència en la utilització dels fons destinats a la contractació.*
4. *Salvaguarda de la lliure concurrència.*

Aquests principis han de ser compatibles amb la incorporació de continguts per la satisfacció d'objectius socials, com són la lluita contra l'exclusió social i laboral, la igualtat de gènere, el foment per la inserció laboral de persones discapacitades, el respecte a un marc de salaris dignes, l'estabilitat en la ocupació entre d'altres, i que es consideren segons l'article 1, apartat tres, preceptius en tota activitat contractual del sector públic.

Els continguts socials no poden perjudicar la concurrència d'empreses en les licitacions, ni la igualtat de tracte en les licitacions. Tanmateix, sí que pretenen una acció positiva a favor de les empreses que demostrin una consciència social i unes bones pràctiques perquè aquests valors s'incorporin en l'execució del mateix contracte públic i augmenti l'eficiència social, econòmica i innovadora de la inversió feta en la compra pública municipal.

La Llei de Contractes del Sector Públic, norma per la qual es transposa ja de forma definitiva i formal al nostre ordenament jurídic, el conjunt de directives del Parlament Europeu y del Consejo, 2014/23/UE, 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, relatives a la contractació pública, estableix que aquesta incorporació de consideracions socials, es pot fer, sempre connexes a l'objecte del contracte.

La inclusió de consideracions o continguts socials, es configura com unes **pautes d'actuació** a tenir en compte en tot procés contractual. En conseqüència, les consideracions socials han d'estar presents en tot el cicle de gestió per a la contractació, i per tant, des de el moment previ a la mateixa, o de preparació de l'expedient, aprovació del mateix i dels plecs i anunci de licitació, selecció, adjudicació i execució del contracte.

En tot cas, i de forma genèrica es tracta de la realització d'una acció positiva envers la consecució d'aquests objectius socials però en tot cas vinculats a l'objecte del contracte i formalment expressades en el plec de clàusules administratives particulars.

La LCSP, en execució de les determinacions incloses al respecte en les Directives Europees de Contractació, ha inclòs la obligació de que la contractació del sector públic incorpori consideracions o criteris socials vinculats a l'objecte del contracte.



Ajuntament de Pineda de Mar

Respecte a les de consideracions socials a integrar en la contractació del sector públic , concretament les Administracions Públiques, cal tenir en compte determinats preceptes LCSP, dels Llibres Primer i Segon de la mateixa que fan referència a aquests consideracions socials o bé els hi afecten:

Art. 1.3 Objecte: La contractació pública incorpora de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals que han de guardar relació amb l'objecte del contracte, al proporcionar una major relació de qualitat-preu en la prestació.

Art 28.2 Necessitat, idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació: Cal vetllar per la eficiència i manteniment dels termes acordats en la execució dels contractes, valorant la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació.

Art 71 1 d). Prohibicions per contractar: Es consideren prohibicions per contractar, l'incompliment del requisit de reserva d'una quota mínima del 2% d'ocupats amb una discapacitat, per empreses de mes de 50 treballadors o en el cas d'empreses de més de 250 treballadors, de no comptar amb un pla d'igualtat (per referència a l'art. 42 de la RD Leg. 1/2014 i art 45 LO 3(2007).

Art 72.1: Apreciació de les prohibicions: L'apreciació de l'article 71.1 d) s'apreciarà directament pels òrgans de contractació, subsistint mentre la causa sigui existent.

Art. 74.2 Exigència de solvència i vinculació a l'objecte del contracte: Els requisits de solvència es determinen a l'anunci de licitació i es vinculen a l'objecte del contracte (a tal efecte, un objecte social, pot donar lloc a un criteri de solvència considerable consideració social).

Art 122.2 Plecs de clàusules administratives particulars: Han de contenir les consideracions socials, laborals i ambientals qualificats com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució.

Art 124. Plecs de prescripcions tècniques particulars: Els plecs tècnics han de contenir i definir les qualitats, i les condicions socials i ambientals.

Art. 129: Informació sobre obligacions relatives a fiscalitat, protecció del medi ambient, ocupació, condicions laborals i contractació d'un percentatge de persones amb discapacitat: El Plec pot assenyalar, els organismes on es pot aconseguir la informació respecte a aquestes matèries, i sol·licitar als licitadors una declaració conforme s'ha tingut en compte aquesta informació per elaborar les seves ofertes.

Art 145. 2 Requisits i classes de criteris d'adjudicació de caràcter qualitius: Els criteris qualitius per a l'avaluació de la millor relació qualitat preu, pot incloure aspectes socials vinculats a l'objecte del contracte, que podran ser entre d'altres:



Ajuntament de Pineda de Mar

1. Foment de la integració social de persones amb discapacitat, entre les persones a executar el contracte.
2. Foment de la integració social de persones desfavorides o incloses en grups vulnerables entre les persones a executar el contracte.
3. Subcontractació amb centres especials d'ocupació i empreses d'inserció.
4. Plans d'igualtat a aplicar en execució de contractes.
5. Igualtat entre dones i homes (paritat).
6. Foment de la contractació femenina.
7. Conciliació de la vida laboral, personal i familiar.
8. Millora de les condicions laborals i salarials
9. Estabilitat en l'ocupació.
10. Contractació d'un major nombre de persones en l'execució del contracte.
11. Formació i protecció de la salut i seguretat en el treball.
12. Aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social a la prestació contractual.
13. Criteris referits a subministraments o utilització de productes basats en un comerç equitatiu durant l'execució del contracte.

Art. 201: Obligacions en matèria mediambiental, social o laboral: Cal prendre les mesures que garanteixin que en execució dels contractes, les normatives reguladores de la Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o dret internacional són objecte de compliment, i en particular les establertes a l'Annex V, referent al llistat de convenis internacionals en l'àmbit social i mediambiental.

Art 202. Condicions especials d'execució de caràcter social: Les consideracions socials, poden esdevenir condicions especials d'execució, sempre i quan no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el dret comunitari i s'indiquin als anuncis de licitació i als plec. L'apartat 2 estableix que les consideracions de tipologia social es refereixen a l'ocupació, indicant-se les finalitats afectant tant el contractista com a tots els subcontractistes.

Disposició addicional 4ª. Contractes Reservats. Es pot aprovar un percentatge de reserva al dret a participar en procediments d'adjudicació de contractes o de lots de contractes, per a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social, empreses d'inserció, o la reserva en la execució dels contractes en un marc de programes d'ocupació protegits.

Disposició addicional 48ª: Reserva de certs contractes de serveis socials, culturals i de salut a determinades organitzacions: Determinats contractes d'objecte social, cultural i de salut, enumerats a l'annex IV i amb els codis del vocabulari CPV poden reservar-se a determinades organitzacions.

Descripció extensa i motivada de les consideracions socials

Publicitat de les Consideracions socials



1.- Publicació de la incorporació de Consideracions Socials

Indicar, mitjançant les publicacions al perfil del contractant, els contractes municipal que incorporen o han incorporat Consideracions socials.

La vinculació amb l'objecte del contracte

La incorporació de les consideracions socials ha d'aportar un avantatge específic en el mateix contracte públic.

Les consideracions socials han de tenir incidència respecte a tot el cicle de vida de l'**objecte** contractual, procés productiu o de gestió del servei, i també en la seva comercialització, distribució, consum, reciclatge o destrucció.

La causa del contracte públic pot integrar interessos generals que contribueixin a fer que sigui més eficient. L'article 67.3 de la Directiva 24/2014 declara que cal considerar que té relació amb l'objecte del contracte qualsevol criteri d'adjudicació que, referint-se a l'obra, el servei o el subministrament que es pretén contractar, valori **qualsevol aspecte del conjunt del cicle de vida de l'objecte contractual** malgrat que no faci referència a les característiques materials de l'objecte. A tal efecte l'article 145.6 LCSP, indica que es considera que un criteri d'adjudicació es vincula a l'objecte del contracte quan es refereix o integri prestacions a realitzar d'acord amb el contracte referides a processos de producció, prestació, comercialització, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes.

A títol merament orientatiu és plenament raonable tenir en compte que la garantia de les condicions salarials garantides per llei o convenis, la lluita contra la precarietat laboral, la defensa de col·lectius o persones amb major dificultat d'accés a l'ocupació, poden ser també útils per reduir les probabilitats d'una deficient prestació de l'objecte del contracte i per tant són components que garanteixen la qualitat de l'oferta del contractista.

La introducció de consideracions socials que han de complir els contractistes, ha de ser també un element en defensa de la igualtat en l'accés a la contractació pública i per tant una millora en la competència de les empreses que liciten els contractes públics.

L'aplicació pràctica d'aquest principi comporta que si es produeix la incorporació de clàusules socials en un contracte públic la clàusula de definició de l'objecte ha d'acompanyar-se de la determinació particular de clàusules socials són objecte d'inclusió.



2.- Inclusió de mesures socials als plecs, en la definició de l'objecte contractual

El plec de clàusules administratives particulars inclou la definició de l'objecte del contracte. Si es produeix la inclusió de mesures socials, caldrà expressar-la formalment en els plecs de clàusules administratives particulars.

Es podran incloure consideracions socials directament relacionades amb l'objecte del contracte.

Forma de verificació: S'establiran com a continguts en els plecs de clàusules administratives particulars.

L'afectació preventiva en el càlcul del cost o pressupost de licitació

El Pressupost màxim de licitació és necessari en tot contracte excepte en un acord marc o un sistema dinàmic d'adquisició. El Pressupost es el límit màxim de despesa, inclòs l'IVA, i ha de ser adequat a preus de mercat. El Preu, no és el Pressupost sinó l'import adjudicat, inclòs l'IVA.

La incorporació de consideracions socials es pot associar, si bé no en tots els supòsits, i sobre tot, en els contractes de serveis amb alta implicació del factor humà, a les retribucions salarials dels treballadors, el que comporta que cobri especial importància la revisió dels costos salarials en funció dels convenis de referència, en el càlcul del pressupost de licitació.

3.- Impacte al Pressupost de licitació dels costos salarials.

La determinació del pressupost de licitació, ha de tenir en compte l'impacte dels costos salarials, de forma que es garanteixi l'aplicació dels convenis de referència.

Forma de verificació: Aquesta estimació ha de tenir en compte totes les categories laborals i conceptes salarials i per tant obliga a la prèvia revisió tècnica dels convenis col·lectius aplicables. **Aquesta mesura s'aplica de forma principal, si bé no exclusiva, als contractes de serveis on el factor humà es molt rellevant.**

Mesures incidents en la capacitat per contractar.

La Llei de Contractes del Sector Públic determina al seu article 202, que les consideracions socials poden prendre forma de criteris de solvència, adjudicació o obligacions. Per tant poden afectar a la capacitat per contractar (capacitat, solvència, inexistència de prohibicions), a la valoració de les ofertes (criteris d'adjudicació), a les obligacions de l'adjudicatari (condicions especials d'execució).

Capacitat d'obrar (Reserva de contractes a centres especials de treball, empreses d'inserció social i reserva de contractes de serveis socials).



La capacitat d'obrar comporta que una persona jurídica pot actuar con a contractista si l'objecte contractual és compatible amb l'objecte (social) o àmbit d'activitat social. En aquest aspecte, les consideracions socials, poden donar lloc a que determinats contractes, o lots, es trobin reservats, als efectes d'afavorir la inserció laboral, d'acord amb la Disposició Addicional Quarta LCSP.

Les consideracions socials permeten la utilització dels **contractes reservats** a Centres especials d'ocupació o **reservar la execució** en el marc d'un programa d'ocupació protegit a empreses d'inserció i l'exigència a totes les entitats citades que tinguin en plantilla el percentatge de treballadors discapacitats establerts en la seva respectiva regulació, o en tot cas igual o superior al 30%.

A tal efecte, aquesta limitació comporta prendre un acord plenari que determini un marc de reserva i en funció **de l'objecte del contracte**, es considerarà el fet de licitar el contracte, o lots, mitjançant contractació, d'acord amb la previsió de la disposició addicional quarta LCSP. De forma inicial es considera que en tot cas cal prendre l'acord tenint en compte la pauta legal de reserva mínima del 7%, amb una incrementació lineal esglaonada fins el 10% al quart any.

4.- Reserva a centres especials de treball o empreses d'inserció social. (DA 4ª)

El Ple de l'Ajuntament de Pineda de Mar, pot acordar una reserva de determinats contractes i en funció **de l'objecte del contracte**, la licitació resta restringida a favor de centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció social regulades en el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social (RDLeg 1/2013) i la Llei 44/2007, de 13 de desembre, d'acord amb la previsió de la disposició addicional quarta LCSP. S'estableix que el percentatge de treballadors amb discapacitat o situació d'exclusió social, sigui el previst en la normativa de referència.

Forma de verificació: Aquesta mesura es aplicable en contractes, o lots, on clarament les prestacions siguin adequades a les activitats realitzades per aquests centres especials de treball, empreses d'inserció o programes d'ocupació protegides i on el factor humà sigui rellevant. Els objectes o prestacions a contractar es poden referir, entre d'altres als contractes de serveis i subministraments recollits a l'annex VI de la Llei de Contractes. Així mateix, de forma indicativa, són susceptibles de ser reservats:

Obres:

- *Treballs de reparació, conservació i/o manteniment.*

Serveis:

- *Manteniment de zones verdes.*
- *Jardineria.*
- *Manteniment d'escocells i eliminació de males herbes.*



- *Desbrossament.*
 - *Bugaderia.*
 - *Consergeria.*
 - *Manteniment de pilones, extracció, col·locació i reparació.*
 - *Rentat de vehicles*
 - *Col·locació i extracció de senyals de trànsit.*
 - *Manteniment de la senyalització horitzontal (zona blava, reserves específiques d'aparcament.*
 - *Rentat de vaixella.*
 - *Bustiada.*
 - *Gestió dels serveis de préstec d'infraestructures de carrer.*
- Subministrament:*
- *Flors.*
 - *Transport, muntatge, etc., d'infraestructures de carrer.*
 - *Banderoles, pancartes, etc.*

La reserva es pot fer efectiva mitjançant la reserva de tot el contracte, o bé de lots del mateix.

Es fixa un percentatge mínim de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació d'aquestes tipologies de contracte, que ha de ser del 7% fins el dia 9 de març de 2019. A partir d'aquest dia, i per períodes d'un any, aquest percentatge s'incrementaria en un punt, fins a arribar a una reserva del 10%, a partir del dia 9 de març de 2022, en els termes establerts a la DA 4ª de la Llei de contractes del sector públic.

El percentatge d'aquesta reserva es calcula prenem com a base l'import global dels procediments d'adjudicació dels contractes de subministraments i serveis de l'annex VI, de la Llei de contractes.

En segon lloc, la disposició addicional 48ª, estableix una reserva de certs contractes de serveis socials, culturals i de salut a determinades organitzacions i que s'enumeren a l'Annex IV, si bé amb el compliment de totes les condicions establertes en la norma. D'acord amb el redactat de la Disposició Addicional les referències majoritàries són les relatives a contractes de prestació de serveis socials i serveis administratiu socials.

5.- Reserva de contractes de Serveis Socials i Serveis administratius socials de l'annex IV de la Llei a determinades organitzacions. (DA 48ª)

Els òrgans de contractació de l'Ajuntament de Pineda de Mar, poden declarar la reserva de contractes de serveis socials enumerats a l'Annex IV i d'acord amb el règim establert a la Disposició Addicional 48ª a determinades organitzacions que han de complir les condicions establertes en aquesta disposició, limitant-se la durada del contracte a un termini màxim de 3 anys.



Es determinen com a condicions de necessari compliment per part de les organitzacions, a l'apartat 2:

- a) Que el seu objectiu sigui la realització d'una missió de servei públic vinculat a la prestació de serveis contemplats en l'apartat primer.
- b) Que els beneficis siguin reinvertits amb la finalitat de poder assolir l'objectiu de la organització, en cas de distribució de beneficis, la distribució o redistribució s'ha de realitzar d'acord a criteris de participació.
- c) Que les estructures de direcció o propietat de la organització que executi el contracte es fonamentin en la propietat dels treballadors, o en principis de participació, o sigui preceptiva o obligatòria la participació activa dels treballadors, els usuaris o les parts interessades.
- d) Que l'Ajuntament o els seus ens dependents no hagin adjudicat a l'organització un contracte d'aquesta tipologia de serveis en els anteriors 3 anys.

Forma de verificació: Aquesta mesura és aplicable en contractes, quin objecte sigui el de les prestacions coincidents amb l'apartat 1 de la DA 48ª i exigint-se les condicions de l'apartat 2 com a criteris de solvència del licitador o bé com a obligacions principals d'execució.

Capacitat "moral" o absència de prohibicions per contractar.

La capacitat moral, es delimita de forma negativa, ja que consisteix en l'absència de supòsits i conductes definides com prohibicions per contractar, i que estableix l'article 71 LCSP. La seva acreditació, s'efectua a través d'una declaració del mateix licitador i adjudicatari, i com a tal ha de ser veraç, de forma que si es constata una falsedat, s'està incurrint en causa prohibitiva per contractar (71.1 e) LCSP). L'absència de prohibicions per contractar pot donar lloc a una verificació addicional en determinats supòsits, i a tal efecte es pot concentrar aquesta verificació en el moment previ a l'adjudicació, concretament en el tràmit de la classificació d'empreses.

D'acord amb la LCSP, trobem determinades conductes, identificables com a mesures socials.

En primer terme, la relativa al compliment de l'obligació legal de reserva de treballadors amb discapacitat. S'estableix com a prohibició per contractar, la manca d'acreditació del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat, per empreses de 50 o mes treballadors. (71 1. d)). Segons aquesta disposició es podrà incorporar com a documentació d'obligatòria presentació, un certificat d'empresa, on consti el número global de treballadors en plantilla i el número particular de treballadors amb discapacitat en la mateixa o en el cas d'haver-se optat pel compliment de les mesures alternatives legalment previstes, una còpia de la declaració d'excepcionalitat i una declaració del licitador amb les mesures concretes aplicades.



6.- Prohibició de contractar per manca d'acreditació del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat, per empreses de més de 50 treballadors (71 LCSP).

L'Ajuntament exigirà de forma prèvia a l'adjudicació, que el primer classificat (o successius), acreditin el compliment de l'obligació legal de reserva de treballadors amb discapacitat. L'article 71 estableix com a prohibició per contractar, la manca d'acreditació del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat, per empreses de 50 o més treballadors. En el tràmit de requeriment de documentació s'exigirà com a documentació d'obligatòria presentació, un certificat d'empresa, on consti el numero global de treballadors en plantilla i el número particular de treballadors amb discapacitat en la mateixa o en el cas d'haver-se optat pel compliment de les mesures alternatives legalment previstes, una còpia de la declaració d'excepcionalitat i una declaració del licitador amb les mesures concretes aplicades).

Forma de verificació: Aquest document serà objecte de lliurament a l'Administració un cop aprovada la classificació i de forma prèvia a l'adjudicació.

En segon terme, el mateix article 71.1 d) LCSP, estableix, en termes equivalents a l'anterior, que les empreses amb més de 250 treballadors, han de complir amb l'obligació de comptar amb un Pla d'igualtat conforme allò disposat a l'article 45 de la LO 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat de dones i homes. Aquesta disposició obliga a les empreses a respectar la igualtat de tractament i d'oportunitats en l'àmbit laboral, i amb aquesta finalitat, haurà d'adoptar mesures que siguin adreçades a evitar situacions de discriminació laboral entre dones i homes. A tal efecte es determina com una obligació empresarial comptar amb un pla d'igualtat, en cas d'empreses de és de 250 treballadors, essent voluntari en la resta d'empreses.

7.- Prohibició de contractar per manca d'acreditació del Pla d'igualtat en el supòsit d'empreses de més de 250 treballadors. (71 LCSP).

L'Ajuntament exigirà de forma prèvia a l'adjudicació, que el primer classificat (o successius), acreditin el compliment de l'obligació legal de comptar amb un Pla d'igualtat. L'article 71 estableix com a prohibició per contractar, la manca d'acreditació de comptar amb un Pla d'igualtat, per empreses de 250 o més treballadors. En el tràmit de requeriment de documentació s'exigirà com a documentació d'obligatòria presentació, un certificat d'empresa, on consti el número global de treballadors en plantilla i si es compta amb un Pla d'Igualtat en cas de superar els 250 treballadors.

Forma de verificació: Aquest document serà objecte de lliurament a l'Administració un cop aprovada la classificació i de forma prèvia a l'adjudicació.



Capacitat tècnica: Solvència social si l'objecte del contracte és social

La necessitat d'utilitzar com a medi de solvència la classificació en els contractes d'obres superiors a 500.000,00 euros i com a mitjà alternatiu en els serveis, supedita força la utilització de consideracions socials en el moment de configurar en el plec els medis per acreditar la solvència en el contracte d'obres, i en els de serveis.

Això no obstant, es poden tenir en compte certes consideracions socials, sempre i quan l'objecte del contracte faci coherent i útil la utilització d'aquesta mesura. Per tant, aquestes consideracions socials poden ser tingudes molt en compte quan es tracta de **contractes de serveis de prestacions de caràcter social** ja que l'objecte del mateix contracte es coherent amb sol·licitar certa solvència o competència de caràcter social, consistent en l'acreditació d'experiència prèvia en prestacions d'aquest caràcter. En els contractes relatius a prestacions de caràcter social l'òrgan de contractació inclourà requisits per ofertar de solvència social. La selecció de la millor oferta **no es pot fonamentar en el preu mes baix. Ha de prevaldre la qualitat i el bon servei de les persones destinatàries.** Per aquesta raó, es pot considerar que es necessari indicar determinades precisions de solvència als licitadors que no siguin objecte de verificació en el moment d'examen objectiu de l'oferta, sinó que es tingui en compte al moment de determinació i examen dels **requisits per ofertar.**

8.- Exigència de requisits de solvència social, en contractes amb prestacions de caràcter social. (experiència social).

Si les prestacions a realitzar pel contractista, consisteixen en serveis de caràcter social, s'hauran d'introduir en el plec de clàusules administratives particulars, requisits per ofertar de caràcter social, i a examinar de forma prèvia a la mateixa oferta, de forma que restin plenament acreditada la experiència de l'empresari en la prestació de serveis de caràcter social com poden ser la gestió de centres dedicats a persones amb discapacitats, en situació d'exclusió social, la prestació de serveis de caràcter cooperatiu i prestació de serveis on la participació del voluntariat social sigui significativa, amb treballs de foment de la participació ciutadana, o la seva connexió amb xarxes amb altres entitats socials.

Forma de verificació: En els PLECS, tant administratius com a tècnics, de contractes consistents en prestacions socials, es poden indicar requisits per ofertar d'aquest caràcter.

criteris d'Adjudicació del contracte

L'article 1.3 LCSP, expressament estableix que la incorporació transversal i preceptiva de criteris socials i mediambientals vinculats a l'objecte del contracte, proporcionen una millor relació



Ajuntament de Pineda de Mar

qualitat-preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització de fons públics.

L'article 145 LCSP estableix que els criteris utilitzables per l'adjudicació s'han d'establir als plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu i hauran de figurar a l'anunci de convocatòria de la licitació. Aquests s'han de vincular a l'objecte del contracte, a les prestacions que han de realitzar-se en qualsevol etapa del seu cicle de vida, i que poden ser de dos tipologies, criteris que es relacionen amb el cost (principalment el preu) o la qualitat.

Els criteris d'adjudicació qualitatius han de permetre identificar la oferta amb millor rendiment pel poder adjudicador i per tant amb millor relació qualitat-preu. Entre aquests criteris qualitatius poden figurar les característiques socials de l'oferta en relació a l'objecte del contracte.

Així mateix, el plec de clàusules administratives particulars pot establir criteris d'adjudicació específics pel desempat, quan es produeixi un empat entre dos o més ofertes, atenent a l'article 147 LCSP, on es determinen criteris conforme el desempat depèn de criteris (també vinculats a l'objecte) de caràcter social.

Els criteris d'adjudicació específics pel desempat es poden referir plenament a consideracions socials i s'han de referir a:

- a) *Proposicions presentades per empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin en plantilla un nombre de treballadors amb discapacitat superior al 2%, o el major percentatge. En aquest supòsit, la preferència en l'adjudicació correspon a l'empresa amb major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat en plantilla.*
- b) *Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en dita normativa per tenir aquesta consideracions.*
- c) *Si es tracta de prestacions socials o assistència, les proposicions presentades per entitats sense ànim de lucre, amb personalitat jurídica, sempre que la seva finalitat o activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte, segons els seus estatuts o regles fundacionals.*
- d) *Si es tracta de l'adquisició de productes amb alternativa de Comerç Just, les entitats reconegudes per les Organitzacions de Comerç Just.*
- e) *Proposicions que hagin inclòs mesures de caràcter social i laboral, que afavoreixi la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.*

La inclusió als plecs no pot ser de forma genèrica, sinó que de forma prèvia s'ha de determinar la seva relació amb l'objecte del contracte. En defecte de la previsió dels plecs, s'aplicarien els criteris d'adjudicació específic, segons l'ordre de l'apartat segon de l'article 147.

Valoració del Cost i el Preu. *(Valoració del Cost i el preu en contractes on les retribucions salarials siguin rellevants per garantir la qualitat de l'oferta).*



Ajuntament de Pineda de Mar

Un cop determinat correctament el pressupost de licitació, i a tal efecte, com a conseqüència de l'aplicació de la mesura 3, s'ha de recercar un sistema pel qual els licitadors no es trobin incentivats, en contractes on el factor humà sigui important, a efectuar baixes importants ja que la qualitat de les prestacions es pot ressentir. Per tant, en cas d'aplicació de la mesura 2, o en d'altres si es oportú, es pot incorporar aquest criteri.

D'acord amb l'article 102.3 del LCSP, l'òrgan de contractació ha de cuidar que el Preu, sigui adequat a l'efectiu compliment del contracte, mitjançant la correcta estimació de l'import, atenent al preu general de mercat, en el moment de fixar el pressupost base de licitació, i l'aplicació en la determinació de les normes sobre ofertes amb valors anormals o desproporcionats. Així mateix estableix:

En els serveis on el cost econòmic principal siguin els costos laborals, hauran de considerar-se els termes econòmics dels convenis econòmics dels convenis col·lectius sectorials, nacionals, autonòmics i provincials, aplicables en el lloc de prestació dels serveis.

Cal tenir en compte que la contractació pública comporta la creació d'unitats productives que en determinats supòsits, com pot ser per exemple la neteja d'edificis municipals, es troba fonamentalment composta per plantilles de personal, on el suport patrimonial pràcticament es molt marginal, essent l'element humà, el veritable element productor de l'objecte del contracte.

El Preu és de forma general fix i la seva revisió, en execució del contracte sols es factible segons el LCSP (articles 103, 104 i 105), de forma periòdica i predeterminada, en els supòsits de contractes d'obra, subministrament de carburant i contractes amb una recuperació d'inversió superior a 5 anys. El cost de ma d'obra es revisarà quan el període de recuperació de la inversió sigui igual o superior a 5 anys.

Per tant la garantia en el compliment de les garanties de caràcter laboral, han de ser tingudes molt en compte quan els contractes tenen un horitzó temporal superior a l'any.

Per aquesta raó, es considera molt rellevant que el pressupost de licitació s'hagi estimat correctament, en el sentit que l'òrgan de contractació estimi el pressupost màxim de licitació computant, entre altres factors, els costos salarials a partir d'un conveni de referència i per tant com s'ha indicat en la mesura 3.

Un cop determinat correctament el pressupost de licitació, s'ha de recercar un sistema pel qual els licitadors no es trobin incentivats, en contractes on el factor humà sigui important, a efectuar baixes importants ja que la qualitat de les prestacions es ressentiria.



9.- Ponderació màxima del criteri d'adjudicació Preu i Cost en contractes on l'element productiu principal sigui el personal treballador o la plantilla.

En els contractes en què l'element principal sigui el personal treballador que executa el contracte i per tant el determinant del cost total, per evitar que les empreses licitadores rebaixin de manera temerària l'estimació dels costos salarials, **els criteris d'adjudicació que valoren el preu i els costos del contracte podrà tenir una ponderació màxima i conjunta fins a un 40 % de la puntuació total**. Així, l'adjudicació del contracte és una combinació adequada de la ponderació de factors de qualitat i de preu o cost. La fórmula de ponderació **ha de ser lineal i proporcional** entres les ofertes presentades.

Forma de verificació: En el plec de clàusules administratives s'estableix aquest màxim pels criteris que valoren el preu i el cost de l'objecte contractual.

Oferta anormalment baixa (*Exclusió d'ofertes anormalment baixes, si les retribucions salarials d'aplicació no es garanteixen*).

De forma prèvia a la classificació de les ofertes, és necessari l'examen d'aquelles ofertes que puguin ésser considerades anormalment baixes, i per tant poden resultar inviables. Aquestes ofertes, poden ser objecte d'exclusió. Aquesta presumpció d'anormalitat, ha de ser objecte de verificació, d'acord amb els paràmetres objectius establerts al plec.

L'article 149 LCSP, indica que la verificació de la viabilitat de les ofertes correspon a la Mesa de Contractació, que a tal efecte, haurà d'aplicar una sèrie de paràmetres objectius. A tal efecte caldrà tenir en compte que

- a) Excepte expressió en contrari als plecs, quan l'únic criteri d'adjudicació sigui el preu, en defecte de previsió als plecs, s'aplicaran sempre paràmetres objectius que s'hagin establert reglamentàriament, i que en tot cas, determinaran el límit d'anormalitat per referència al conjunt d'ofertes vàlides que s'hagin presentat.
- b) Quan s'utilitzi una pluralitat de criteris d'adjudicació, caldrà actuar d'acord amb les previsions dels plecs, que han d'establir els paràmetres objectius d'identificació de la o les ofertes anormals, si bé de forma que l'anormalitat sigui considerada a la oferta en la seva integritat.

La justificació a sol·licitar al licitador ha de versar sobre

- a) L'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de que disposa per executar la prestació.



- c) La Innovació i/o originalitat de les prestacions proposades.
- d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria medioambiental, social o laboral i de subcontractació.
- e) O la possible obtenció d'ajudes de l'Estat.

Les baixes no proporcionades, o fora dels paràmetres establerts als plecs, poden causar un detriment de les condicions laborals.

10.- Regulació al plec dels paràmetres de valor relacionades amb el respecte a les obligacions socials i laborals, que impliquen la declaració d'oferta anormalment baixa.

És obligatori regular en el PCAP o en el plec de condicions els paràmetres objectius per la consideració d'oferta anormalment baixa. L'òrgan de contractació o si així es troba facultada, La Mesa de Contractació, un cop identificades les ofertes incloses en presumpció d'anormalitat requerirà en tot cas, la justificació de la reducció del preu. Un dels factors a examinar es el de que el licitador hagin respectar les obligacions que li resultin aplicables en matèria social o laboral, i per tant que les retribucions o salaris dels treballadors, s'ajustin als convenis col·lectius d'aplicació. L'oferta serà exclosa si un cop efectuat el tràmit d'audiència a l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa, s'evidencia que els preus unitaris dels salaris dels treballadors considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació.

Verificació de l'aplicació de la mesura:

A l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials o no, es podrà requerir, en supòsits justificats, informe tècnic complementari d'un òrgan especialitzat o organització especialitzada. La declaració d'anormalitat comporta la exclusió de la oferta, si bé l'aplicació d'aquesta mesura, ha de ser feta des del màxim rigor i aplicació d'un principi de prudència, ja que la retribució del contractista també depèn del benefici, i dels costos de materials entre d'altres factors.

Contractació indefinida de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte

En el supòsit que no hi hagi subrogació del personal, el PCAP o el plec de condicions pot incloure un criteri d'adjudicació valorable de forma automàtica on es pugui atorgar valor a la possibilitat d'atorgar major estabilitat en la plantilla de les persones treballadores aportades al contracte, de l'empresa contractista i que han d'executar el contracte públic licitat.

L'òrgan de contractació, considerant l'objecte del contracte que es licita i el sector d'activitat econòmica en el qual s'integra, pot decidir que la consideració de la relació laboral estable en la plantilla de l'empresa contractista de les persones treballadores que han d'executar el contracte



que es licita aportarà més eficiència en l'execució del contracte. Per tant, es tracta d'un criteri on es valora la qualitat de la oferta.

La ponderació del criteri s'aplicarà prenent com a referència les persones que en el plec de prescripcions tècniques es consideri com a recursos humans mínims, que han d'executar el contracte i les seves qualificacions professionals, si escau. Es computarà el nombre de dies treballats en els darrers trenta-sis mesos anteriors a la data final del termini de presentació d'ofertes i amb la mateixa modalitat contractual al si de l'empresa licitadora. En cas de que l'empresa licitadors no tingui una antiguitat de trenta sis mesos, es tindrà en compte el termini inferior, a computar des de la data d'inici d'operacions.

En el sobre corresponent a l'oferta presentada, l'empresa licitadora ha de declarar **la relació numerada de persones treballadores i el nombre de dies treballats per cadascuna, indicant a la vegada la data d'inici d'operacions empresarials pel licitador**. La informació s'ha d'aportar de manera desagregada per sexe. Aquest criteri es ponderarà de manera homogènia i aritmètica i s'atorgarà el màxim de puntuació a l'oferta que declari una proposta de persones treballadores que executaran el contracte amb més nombre de dies treballats amb estabilitat contractual en el període. La puntuació d'aquest criteri d'adjudicació no podrà ser superior al 5 % de la puntuació total de valoració de les ofertes. La resta d'ofertes rebrà una puntuació proporcionalment inferior.

11.- Criteri d'adjudicació de valoració amb formula consistent en la contractació indefinida de persones treballadores ocupades en l'execució del contracte.

El criteri ha de considerar, amb una ponderació màxima del **10 %**, la contractació indefinida de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, els plecs indicaran el nombre mínim de persones treballadores i les categories professionals corresponents. Es valorarà com a garantia d'una execució més eficients del contracte, *l'estabilitat laboral al si de l'empresa de les persones treballadores (nombre) especificades en el PPT que executaran el contracte. L'empresa ha de declarar, respecte de cada persona, el nombre de dies treballats amb l'empresa amb la mateixa modalitat de contracte de treball indefinit en els darrers trenta-sis mesos anteriors a la data de finalització del termini de presentació de proposicions. Si la data d'inici d'operacions del licitador es inferior a trenta-sis mesos, es computaria el temps que correspon des de la indicada data. L'empresa que, segons la informació que faciliti, sumi més dies amb contractació estable de les persones treballadores requerides com a mínim en el plec de prescripcions tècniques rebrà la màxima puntuació. En cas de que la data d'inici d'operacions no superi els trenta sis mesos, s'aplicaria un criteri corrector homogeneïtzador a totes les empreses licitadores. S'aplicarà una formula lineal i plenament proporcional.*

Per verificar aquesta declaració, la mesa de contractació o l'òrgan de valoració d'ofertes podrà requerir que l'oferta sigui acompanyada de la documentació acreditativa de l'antiguitat de vida laboral de les persones treballadores implicades.



Criteris d'adjudicació específics pel desempat d'acord amb consideracions socials

D'acord amb l'article 147 LCSP, el plec de clàusules administratives particulars pot establir criteris d'adjudicació específics pel desempat, quan es produeixi un empat entre dos o mes ofertes. Aquests criteris d'adjudicació específics pel desempat, s'han de vincular a l'objecte del contracte i es poden referir plenament a consideracions socials com són:

- a. *Proposicions presentades per empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin en plantilla un nombre de treballadors amb discapacitat superior al 2%, o el major percentatge. S'aplica la preferència al licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat en plantilla.*
- b. *Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en dita normativa per tenir aquesta consideracions.*
- c. *Si es tracta de contractes relatius a prestacions socials o assistència, les proposicions presentades per entitats sense ànim de lucre, amb personalitat jurídica, sempre que la seva finalitat o activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte, segons els seus estatuts o regles fundacionals.*
- d. *Si es tracta de l'adquisició de productes amb alternativa de Comerç Just, les entitats reconegudes per les Organitzacions de Comerç Just.*
- e. *Proposicions que hagin inclòs mesures de caràcter social i laboral, que afavoreixi la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.*

12.- Obligatorietat de criteris d'adjudicació específics pel desempat d'acord amb consideracions socials

El plec ha de recollir en tot cas, els criteris d'adjudicació específics per desempat entre dos o mes ofertes i que es troben recollits a l'article 147 LCSP. Lletres a) a e).

Obligacions o condicions especials d'execució. Inclusió de consideracions socials.

L'article 201 estableix que els òrgans de contractació han de prendre mesures pertinents per garantir que en la execució dels contractes, els contractistes donin compliment a les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral establertes per Dret Europeu, Nacional, convenis col·lectius i disposicions de dret internacional. L'incompliment de les mateixes pot donar lloc a la imposició de les penalitats establerts a l'article 192 LCSP.

Les condicions especials d'execució són una tipologia específica d'obligacions contractuals, prèviament definides als plecs i per tant ja conegudes pels licitadors al moment de presentar les seves ofertes. Es regulen a l'article 202 LCSP. Aquesta article obliga a que en tot cas, al menys



una condició especial d'execució sigui establerta al plec de clàusules administratives particulars, d'entre les que s'enumeren a l'apartat segon de l'article 202.

202.2: Condicions Especials d'execució mediambientals:

- Reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle.
- Manteniment o millora de valors mediambientals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte.
- Gestió sostenible de l'aigua.
- Foment en la utilització d'energies renovables.
- Promoció del reciclatge de productes.
- Impuls del lliurament de productes a granel i la producció ecològica.

202.2: Condicions especials d'execució socials o relatives a l'ocupació:

- Reconeixement dels drets de les persones amb discapacitat.
- Contractar un nombre superior de persones amb discapacitat superior a l'exigible per la legislació nacional.
- Promoure l'ocupació de persones amb especials dificultats d'inserció o en risc d'exclusió social.
- Igualtat de gènere.
- Afavorir la participació de les dones en el mercat laboral.
- Afavorir la conciliació laboral i familiar.
- Afavorir la formació al lloc de treball.
- Garantir la seguretat i la protecció de la Salut, prevenint la sinistralitat laboral.
- Garantir el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables.

El mateix article 202 estableix que les obligacions que es puguin considerar condicions especials d'execució serà exigides igualment als subcontractistes.

Les condicions s'han d'indicar als plecs i a l'anunci de licitació, i sempre referides a l'objecte del contracte.

L'incompliment de les condicions especials d'execució pot donar lloc a la imposició d'una penalitat d'acord amb l'article 192 LCSP, i també pot ser qualificada com a obligació contractual essencial o principal quin incompliment pot donar lloc a la resolució d'un contracte, d'acord amb l'article 211 LCSP.

La verificació del compliment de les condicions especials d'execució, es realitzaran durant l'execució del contracte, un cop ja formalitzat el mateix, i correspon al responsable del contracte que s'hagi designat,



Les consideracions socials com a condició especial d'execució del contracte són:

- Respecte i manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contracte (mesura 13)
- Contractació de persones en situació d'atur amb dificultats especials d'inserció laboral o risc d'exclusió social (mesura 14 i 15)
- Igualtat de gènere (mesures 16 a 18)
- Igualtat d'oportunitats i no-discriminació de les persones LGTBI (mesura 19)
- Conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal (mesura 20)
- Persones treballadores amb discapacitat (mesura 21)
- Aplicació del conveni sectorial de referència segons l'activitat del treballador (mesura 22)
- Compliment de les normes sociolaborals en el procés productiu i en la distribució comercial (mesura 23)

Manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contracte.

El manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contractes es pot configurar com una condició especial d'execució, als contractes en què el component econòmic fonamental vingui constituït pel cost de la mà d'obra, o en aquells en què s'incorporin clàusules de subrogació dels treballadors. A tal efecte, l'incompliment de la clàusula pot ser causa per no prorrogar el contracte si és el cas. A la vegada de no respectar aquesta obligació, s'imposarà una penalitat l'import de la qual es calcularà aplicant al pressupost del contracte el percentatge en què hagi minorat el salari/hora conveni del treballador adscrit al contracte la reducció del qual s'hagi operat en major mesura, fins al límit del 10 %. Si de cas la reducció salari/hora conveni del treballador que experimenti una major reducció supera el 10 %, o si el contractista no facilita la informació requerida per acreditar el compliment de l'obligació establerta en aquesta clàusula, es considerarà incomplerta una obligació essencial del contracte incurrir el contractista en una causa de resolució.

13.- Manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contracte

Durant tot el període d'execució del contracte, l'empresa contractista està obligada a mantenir i actualitzar les condicions laborals, així com a incorporar qualsevol millora sobre la legislació laboral bàsica aplicable que corresponguin en cada moment als treballadors adscrits al contracte en funció del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació al presentar-se l'oferta.

El contractista vindrà obligat a facilitar a l'òrgan de contractació qualsevol informació o documentació que li sigui requerida per acreditar el compliment de la condició.

Verificació de l'aplicació de la mesura



El seguiment del compliment efectiu de la mesura es pot dur a terme mitjançant una declaració de l'empresa contractista o un informe de l'òrgan de representació dels treballadors, sense perjudici de la comprovació davant qualsevol denuncia concreta.

L'incompliment injustificat d'aquesta condició d'execució que es qualifica com a obligació essencial contractual pot donar lloc a una penalització proporcional a la reducció o minoraria si no supera el 10%, o si és superior a la resolució del contracte.

Contractació de persones en situació d'atur i persones amb dificultats especials d'inserció laboral.

Els plecs de clàusules que actualment són utilitzats per l'Ajuntament de Pineda, inclouen una obligació com a condició especial d'execució, i el requeriment per la presentació d'una declaració responsable als efectes d'afavorir la contractació de persones aturades amb dificultats especials d'inserció laboral.

En primer terme, s'inclou com a document de presentació, en la fase de classificació i requeriment de documentació prèvia a l'adjudicació:

Aportació d'una declaració responsable del obligant-se a que, en cas que per a la prestació del servei calgui contractar nou personal (incloent personal de substitucions per a vacances, malalties, etc.), aquestes persones hauran d'estar en situació d'atur, inscrits en els Serveis Públics d'Ocupació corresponents com a demandants d'ocupació, no ocupats i les contractacions es portaran a terme, entre personal capacitat, seleccionat a través dels processos d'intermediació laboral del Servei d'Ocupació que ofereix, al Centre Innova de l'Ajuntament de Pineda de Mar. L'acreditació s'efectuarà mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació.

En cas que a través de l'esmentat procés d'intermediació laboral no sigui possible seleccionar treballadors amb el perfil laboral adequat per a la prestació del servei, aquest extrem s'acreditarà mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació. En aquest cas l'adjudicatari podrà seleccionar i contractar aquests treballadors per altres mitjans adients.

L'adjudicatari haurà de comunicar les noves contractacions de personal que efectui per a l'execució d'aquest contracte, aportant l'informe o certificat esmentat al paràgraf anterior, amb còpia del contracte de treball en el termini de deu dies que aquest s'hagi produït.

En segon terme, s'inclou com a obligació de l'adjudicatari la següent:

Les noves contractacions de personal que l'empresa o empreses adjudicatàries del contracte hagi de fer per executar-lo s'han d'efectuar, necessàriament, entre persones que es trobin en situació legal



Ajuntament de Pineda de Mar

d'atur i, quan sigui possible, entre col·lectius amb particulars dificultats d'inserció en el mercat laboral.

Per al personal que, si és el cas, s'hagi contractat o s'hagi de contractar per a l'execució d'aquest contracte, caldrà acreditar que estaven en situació legal d'atur (inscrits en els Serveis Públics d'Ocupació corresponents com a demandants d'ocupació, no ocupats) i han estat seleccionades a través dels processos d'intermediació laboral del Servei d'Ocupació que ofereix, al Centre Innova, l'Ajuntament de Pineda de Mar. L'acreditació s'efectuarà mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació.

En cas que a través de l'esmentat procés d'intermediació laboral no sigui possible seleccionar treballadors amb el perfil laboral adequat per a la prestació del servei, aquest extrem s'acreditarà mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació. En aquest cas l'adjudicatari podrà seleccionar i contractar aquests treballadors per altres mitjans adients.

14.- Contractació de persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral

Es pot incloure com a condició especial d'execució la mesura social conforme l'empresa contractista incorpori en l'execució del contracte d'obres persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral d'acord amb la redacció que en aquesta guia s'ha donat.

Verificació de l'aplicació de la mesura

Per **facilitar** el desplegament de la mesura, l'òrgan de contractació ha de comunicar als serveis d'INNOVA i el de Benestar social la condició d'execució que s'incorpora en la futura contractació. INNOVA, pot tenir a disposició dels contractistes el servei específic de preselecció de candidats per facilitar l'acompliment de la mesura i l'assessorament necessari. L'empresa contractista ha de lliurar a la persona responsable del contracte la llista de persones amb la certificació corresponent que acrediti la situació social de la persona o persones contractades. L'empresa licitadora ha d'aportar documentació acreditativa (mitjançant els mecanismes de recollida i gestió d'informació definits amb aquesta finalitat) de les condicions al·legades per a la valoració de la clàusula. . L'incompliment d'aquesta condició d'execució contractual comportarà l'adopció de les penalitzacions econòmiques que es corresponguin segons les previsions que estableix el plec de condicions, sempre i quan es determini que aquesta condició té relació directa i rellevant en el compliment de l'objecte del contracte, essent el màxim el 5% del preu anual del contracte.

Contractació de persones en situació d'atur amb dificultats especials d'inserció laboral i en risc d'exclusió social.

L'òrgan de contractació pot incloure la mesura social d'incentivar que l'empresa contractista incorpori en l'execució del contracte d'obres persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral i en situació d'exclusió social.



Ajuntament de Pineda de Mar

A tal efecte es pot determinar un percentatge de llocs i de hores totals a treballar quina execució es reserva de forma sectoritzada al col·lectiu de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i risc d'exclusió social.

El plec ha d'identificar el col·lectiu específic en què es vol implantar la mesura social o plantejar-lo de forma oberta i indiferenciada. A l'efecte de l'aplicació d'aquesta mesura, es consideren col·lectius destinataris les que es trobin en les circumstàncies següents:

- *Persones perceptores de renda garantida de ciutadania.*
- *Persones amb discapacitat reconeguda igual o superior al 33%.*
- *Dones víctimes de violència de gènere (física o psicològica) i persones víctimes de violència domèstica.*
- *Joves més grans de setze anys i de menys de trenta provinents d'institucions de protecció de menors.*
- *Persones internes de centres penitenciaris la situació de les quals els permeti accedir a una ocupació, persones en llibertat condicional i persones exrecluses.*
- *Persones amb problemes de drogoaddicció o alcoholisme que es trobin en procés de rehabilitació i reinserció social.*
- *Persones refugiades o demandants d'asil.*
- *Persones participants en programes municipals d'inserció sociolaboral per a col·lectius en risc d'exclusió o amb dificultats especials.*
- *Persones que no puguin accedir a la renda garantida de ciutadania, però que es trobin, segons informe dels serveis públics competents, en situació o en risc d'exclusió social. (Per exemple: mare o pare de família monoparental, persones de famílies desnonades i persones sense sostre, persones en situació d'atur de llarga durada -més de 12 mesos- més grans de 45 anys, persones en situació d'atur que han exhaurit la prestació o el subsidi per desocupació i no tenen dret a cap altre prestació, joves de menys de 25 anys amb dificultats particulars d'inserció, persones immigrants extracomunitàries en situació regular, persones en situació d'atur amb tots els membres de la unitat familiar en situació de desocupació, persones que hagin exercit la prostitució, persones transsexuals o d'altres en situació o risc d'exclusió).*

Es consideraran les característiques tècniques concretes del contracte que es licita per prendre la decisió d'incloure o no aquesta mesura social. No es pot ignorar que, en determinats contractes, els requeriments de formació tècnica del personal que l'executa poden representar un inconvenient per a la incorporació d'aquesta mesura.

L'òrgan de contractació fixarà en el plec de condicions o PCAP, de manera proporcionada, el nombre de persones en situació d'atur i risc d'exclusió social que l'empresa contractista ha d'incorporar en l'execució del contracte, considerant els costos, les conseqüències operatives de la mesura, així com el nombre total estimat de persones que han d'executar el contracte. Eventualment, quan es pretengui actuar en benefici d'uns sectors o segments de persones determinats, es pot precisar a quins col·lectius socials concrets han de pertànyer les persones que s'han de contractar en l'execució del contracte.

Si hi ha subrogació de plantilla, la mesura es pot referir a les substitucions i noves contractacions que s'efectuïn durant el temps d'execució del contracte.



Especialment, el servei municipal d'INNOVA segons els seus propis programes d'intervenció, poden tenir relació amb l'empresa contractista per facilitar la contractació laboral de les persones.

15.- Contractació de persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral i en situació d'exclusió social.

Es pot incloure com a condició especial d'execució conforme l'empresa contractista incorpori en l'execució del contracte d'obres persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral o en situació d'exclusió social amb el perfil especificat al plec, determinant-se un percentatge % de llocs i hores totals a treballar sempre i quan les característiques tècniques concretes del contracte que es licita permetin la decisió d'incloure aquesta mesura social.

Verificació de l'aplicació de la mesura,

Per **facilitar** el desplegament de la mesura, l'òrgan de contractació ha de comunicar a INNOVA i Benestar social la condició d'execució que s'incorpora en la futura contractació. INNOVA, pot tenir a disposició dels contractistes el servei específic de preselecció de candidats per facilitar l'acompliment de la mesura i l'assessorament necessari. L'empresa contractista ha de lliurar a la persona responsable del contracte la llista de persones amb la certificació corresponent que acrediti la situació social de la persona o persones contractades. L'empresa licitadora ha d'aportar documentació acreditativa (mitjançant els mecanismes de recollida i gestió d'informació definits amb aquesta finalitat) de les condicions al·legades per a la valoració de la clàusula. L'incompliment d'aquesta condició d'execució contractual comportarà l'adopció de les penalitzacions econòmiques que es corresponguin segons les previsions que estableix el plec de condicions, sempre i quan es determini que aquesta condició té relació directa i rellevant en el compliment de l'objecte del contracte.

Igualtat de gènere

Les noves contractacions de personal que l'empresa o empreses adjudicatàries del contracte hagin de fer per executar-lo es faran amb perspectiva de gènere, com la contractació d'un major percentatge de dones en aquells sectors amb menys índex d'ocupació femenina o la contractació d'un major nombre de dones en llocs de responsabilitat.

En les relacions laborals es produeixen discriminacions injustificades entre els homes i les dones. Aquesta infracció del principi constitucional d'igualtat de tracte té diferents manifestacions: els salaris que es paguen pel desenvolupament d'una mateixa activitat són més alts en els homes; la participació de les dones en el desenvolupament dels llocs directius o de responsabilitat és molt inferior als homes sense causa justificada, fins i tot l'exercici de determinades funcions és predominant en els homes. La Llei orgànica 3/2007, per a la igualtat efectiva de dones i homes i la



Llei catalana 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes, fixen mesures i actuacions en molts àmbits de l'activitat social per tal que es garanteixi la igualtat de gènere.

L'article 10 de la Llei 17/2015 crida a les administracions públiques catalanes perquè incorporin la perspectiva de gènere en les ofertes de contractació pública i incloguin condicions d'execució dels treballs objecte del contracte per les quals l'empresa adjudicatària hagi d'adoptar mesures tendents a la promoció d'igualtat de homes i dones. L'article 36.1.a) estableix que les empreses amb més de 250 persones treballadores, les que ho tinguin establert en conveni o les que estiguin obligades per disposició de l'autoritat laboral han de disposar de plans d'igualtat.

L'article 71 LCSP, ha establert com a causa impeditiva de la contractació l'incompliment de la obligació de comptar amb un Pla d'Igualtat, en cas d'empreses de mes de 250 treballadors.

L'Ajuntament de Pineda de Mar vol impulsar el compliment d'aquestes mesures legals al si de l'execució del contracte públic municipal. La verificació del compliment d'aquestes lleis es trasllada en aquesta guia com a condició d'execució contractual.

L'Ajuntament obre un procés de verificació de les mesures d'igualtat al si del contracte públic, un procés que també és de col·laboració i ajuda perquè les empreses se sensibilitzin i apliquin aquestes obligacions legals durant el temps d'execució del contracte públic municipal. No es tracta d'obrir un procés de penalització a les empreses contractistes com a "solució" pel compliment de les obligacions legals. Es tracta de facilitar i impulsar la realització efectiva d'aquestes obligacions legals. Cal activar aquesta mesura quan les característiques d'execució del contracte públic municipal siguin adequades: el contracte ha de tenir una durada mínima, i l'objecte contractual, requerir una utilització de recursos humans perquè l'aplicació de la mesura tingui una significació, però recordant que no es pretén verificar una política general d'empresa, sinó l'aplicació concreta al si del contracte municipal d'una mesura social que aporta eficiència social al contracte.

En aquest sentit, s'inclouen les següents mesures:

16.- Pla d'igualtat.

L'empresa contractista, en els primers deu dies posteriors a la data de formalització del contracte, ha de presentar el Pla d'igualtat entre homes i dones que serà d'aplicació a les persones que executin el contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, ha de presentar les mesures aplicables en relació amb les persones treballadores que participaran en l'execució del contracte, per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.

Aquesta condició d'execució contractual ha de constar en el PCAP o el plec de condicions.



En cas d'empreses de més de 250 treballadors, el seu incompliment serà causa de resolució del contracte, d'acord amb l'article 211 LCSP.

En cas d'empreses no obligades, si l'empresa motiva les raons per no poder aportar les mesures d'igualtat en el termini atorgat rebrà les indicacions, l'ajut i l'assessorament municipal i se li concedirà un nou termini perquè porti la informació de les pràctiques requerides. L'incompliment definitiu, d'aportació de les mesures d'igualtat, després de rebre assessorament, suposarà la imposició d'una sanció econòmica d'un 1% del preu del contracte, que s'incrementarà mensualment fins a un màxim del 10% del preu.

17.- Paritat de gènere en els perfils i categories professionals

S'inclou com a obligació: L'empresa contractista, ha de garantir la paritat en els diferents perfils i categories professionals de les persones que executin el contracte o en el desenvolupament de llocs de responsabilitat directiva en l'execució del contracte.

Aquesta consideració social es pot incloure en el plantejament d'un contracte públic municipal com una condició d'execució contractual, perquè el requeriment es considera essencial per a l'execució del contracte i s'imposa com una obligació de l'empresa contractista de garantir una paritat en els diferents perfils i categories professionals de les persones que executin el contracte o en el desenvolupament de llocs de responsabilitat directiva en l'execució del contracte.

18.- Llenguatge i imatges no sexistes.

S'inclou com a obligació: L'empresa contractista ha de garantir que en les activitats derivades de l'execució del contracte no s'utilitzen llenguatge o imatges sexistes.

Igualtat d'oportunitats i no-discriminació de les persones LGTBI

La Llei catalana 11/2014, de 10 d'octubre, té l'objecte de garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals (LGBTI) i per eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia. L'article 21.b).5è. estableix que les empreses han d'adoptar codis de conducta i protocols d'actuació per assegurar la igualtat d'oportunitats i la no-discriminació de les persones LGTBI. En l'execució d'un contracte públic es poden donar les condicions en què calgui assegurar l'aplicació correcta de la Llei 11/2014. En aquest sentit, en els contractes que tinguin una composició de mà d'obra significativa o tinguin la ciutadania com a destinatària de la prestació es pot establir com a condició d'execució contractual l'acreditació per part de l'empresa de l'adopció de codis de conducta o protocols d'actuació per garantir la igualtat d'oportunitats i la no-discriminació de les persones LGTBI en l'execució del contracte de referència. De forma inicial, aquesta obligació s'exigiria a empreses de més de 250 treballadors.



19.- Igualtat d'oportunitats i no discriminació de les persones LGTBI

L'empresa contractista aportarà en el termini màxim de quinze dies posteriors a la data de formalització del contracte el protocol o pla d'actuació que aplicarà en l'execució del contracte per garantir la igualtat d'oportunitats i no-discriminació de les persones LGTBI, tant si és el cas entre el personal que executa el contracte com en les persones destinatàries de la prestació. Les mesures poden consistir en formació en continguts relacionats amb les discriminacions que poden patir les persones LGTBI i en el coneixement de la diversitat pel que fa a l'orientació sexual, la identitat de gènere i l'expressió de gènere. Si l'empresa justifica la impossibilitat d'entregar en el termini establert el protocol o pla d'actuació, la persona responsable del contracte podrà atorgar un termini complementari de deu dies. **3**

Verificació de l'aplicació de la mesura

La persona responsable del contracte pot requerir a l'empresa contractista les dades acreditatives de l'aplicació de les mesures. De forma inicial és exigible a empreses de més de 250 treballadors.

Conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal

Es pot establir com a condició d'execució contractual l'adopció per l'empresa contractista de mesures de conciliació corresponsals del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte. Es poden especificar les mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars. Aquesta consideració social ha de suposar un avantatge per a l'execució del contracte i referir-se a les persones intervinents en la seva execució.

20.- Conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.

L'empresa contractista adaptarà les mesures de conciliació corresponsals del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte, per que les mateixes puguin facilitar l'atenció de menors o persones dependents.

Verificació de l'aplicació de la mesura

La persona responsable del contracte requerirà, si escau, acreditació de les mesures.

Persones treballadores amb discapacitat

La prohibició de contractar establerta a l'article 71.1 d) del LCSP, ha donat lloc a la mesura 5. La mateixa consisteix en que una empresa amb 50 o més persones treballadores a la seva plantilla no



pot contractar amb el sector públic si no acredita que compleix amb el requisit que com a mínim el 2% del seu personal contractat són persones amb discapacitat, segons exigeix l'article 42 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, que aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

Per garantir de millor forma el compliment d'aquesta mesura, es pot incorporar la mateixa com a condició d'execució contractual que obligarà l'empresa contractista que tingui les condicions que estableix la Llei 1/2013 a acreditar en els deu primers dies posteriors a la data de formalització del contracte el compliment del requisit legal aportant un certificat en què consti tant el nombre global de les persones treballadores de plantilla com el nombre particular de persones amb discapacitat, o en el cas d'haver-se optat pel compliment de les mesures alternatives previstes legalment, una còpia de la declaració d'excepcionalitat i una declaració de l'empresa licitadora amb les mesures concretes aplicades amb aquesta finalitat.

21.- Obligació de reserva del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat.

El contractista que tingui les condicions que estableix la Llei 1/2013, empreses de 50 o més treballadors, ha d'acreditar el compliment de l'obligació legal de reserva de treballadors amb discapacitat. En el termini de 10 dies a comptar des de la formalització del contracte s'exigirà la presentació, un certificat d'empresa, on consti el numero global de treballadors en plantilla i el número particular de treballadors amb discapacitat en la mateixa o en el cas d'haver-se optat pel compliment de les mesures alternatives legalment previstes, una còpia de la declaració d'excepcionalitat i una declaració del licitador amb les mesures concretes aplicades).

En cas d'empreses de més de 50 treballadors, el seu incompliment serà causa de resolució del contracte, d'acord amb l'article 211 LCSP.

Forma de verificació: Aquest document serà objecte de lliurament a l'Administració un cop aprovada la formalització del contracte.

Aplicació del conveni sectorial propi de l'activitat del personal ocupat en el contracte.

Les Administracions Públiques reclamen la prestació de serveis auxiliars que són realitzats per empreses multiserveis o de serveis integrals. Un dels factors d'avantatge d'aquesta empreses es l'abaratiment del preu del servei gràcies a l'abaratiment dels costos laborals que deriven de la manca d'aplicació del conveni sectorial propi de l'activitat del treballador. Amb aquesta mesura social, es vol evitar la precarització dels treballadors, de forma que en determinats contractes on clarament es poden presentar les empreses de serveis integrals, es pugui reconèixer el conveni o convenis sectorials de referència i aplicació.



22.- Aplicació del conveni sectorial adequat a l'activitat del treballador

L'empresa contractista, no pot aplicar un conveni inadequat a l'activitat o activitats desenvolupades del personal ocupat en el contracte, de forma que en tot cas s'apliqui el conveni o convenis sectorial més adequat a l'activitat. A tal efecte, abans de l'adjudicació es presentarà una declaració responsable indicant el conveni o convenis sectorials aplicables al personal que executarà el contracte.

Forma de verificació: L'empresa ha de formular una declaració responsable abans que es dicti l'acta o la resolució d'adjudicació del contracte, indicant el conveni o convenis sectorials aplicables. La persona responsable del contracte podrà requerir una certificació específica en qualsevol moment de l'execució. L'incompliment de la mesura pot ser causa de penalització econòmica si així s'estableix en els plecs.

Utilització de productes fabricats o distribuïts amb respecte a normes sociolaborals.

Aquesta condició especial d'execució es refereix al contracte de subministrament i la mateixa consisteix en que el subministrament de productes basats ha de derivar d'un tràfic comercial equitatiu durant el cicle de vida del producte. En el plec de prescripcions tècniques i amb caràcter obligatori s'ha d'incloure un clàusula que estableixi que els béns o serveis objecte del contracte s'han fabricat respectant les normes sociolaborals vigents a l'Estat espanyol, la Unió Europea i aprovades per l'Organització Internacional del Treball, especialment la Convenció sobre Drets de l'Infant de 1990 o la Convenció Internacional sobre la Protecció dels Drets dels Treballadors Migratoris i dels seus familiars.

23.- Utilització de productes fabricats o distribuïts amb respecte a normes sociolaborals

Els béns o serveis objecte del contracte s'han fabricat respectant les normes sociolaborals vigents a l'Estat espanyol, la Unió Europea i aprovades per l'Organització Internacional del Treball, especialment la Convenció sobre Drets de l'Infant de 1990 o la Convenció Internacional sobre la Protecció dels Drets dels Treballadors Migratoris i dels seus familiars.

Verificació de l'aplicació de la mesura

L'empresa **licitadora** presentarà una declaració responsable i l'òrgan de contractació o responsable del contracte pot requerir en qualsevol moment documentació o certificacions acreditatives. A tal efecte aquesta condició pot ser considerada si s'escau com un requisit objectiu per ofertar.

.....

Preparació dels expedients de contractació de forma coherent a les mesures socials.

En la preparació de cada contracte municipal s'han d'estudiar obligatòriament les mesures socials d'aplicació en funció de les característiques de l'objecte contractual. A tal efecte els documents



descriptius de les peticions que cal realitzar al servei municipal de Contractació i Compres indicaran quines son les consideracions socials a aplicar.

Resten exclosos d'aplicació d'aquesta guia els contractes derivats d'acords marc adjudicats per altres administracions públiques i les pròrrogues dels contractes que s'hagin adjudicat abans de l'entrada en vigor de la guia, si bé les parts contractants podran, voluntàriament i de mutu acord, incorporar mesures determinades sempre que no impliquin modificar les obligacions essencials concertades en el contracte.

L'aplicació de les mesures socials ha de ser coherent i sistemàtica. El mercat ha de tenir seguretat jurídica i confiança en el comportament de l'Administració. En aquest sentit, contractes amb prestacions i característiques similars han de tenir uns requeriments socials similars. Els contractes de tracte successiu, que es liciten regularment perquè constitueixen necessitats administratives o públiques fixes, han de mantenir les prescripcions socials sense canvis injustificats.

Així mateix, cal tenir molt en compte que segons les tipologies contractuals preestablertes a la Llei de Contractes del Sector Públic, les mesures socials poden adaptar-se de diferent forma. Aquests contractes tenen marcs jurídics que els fan més o menys aptes per la determinació de mesures socials.

Fem una referència als mateixos, a efectes d'una millor contextualització:

a) Contracte d'obres i concessió d'obra pública: Es consideren contractes d'obres els que tenen com a objecte la execució d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte. Es tracta d'un contracte quin objecte és un resultat consistent en un bé immoble i que deriva de tasques prèvies de construcció i enginyeria civil. La concessió d'obra té com a objecte la mateixa prestació que en un contracte d'obra, si bé complementada per la de conservació i manteniment del be immoble, on la contraprestació consisteix en el dret a explotar l'obra (que implica la transferència del risc operacional d'exploració), que pot ser acompanyat del dret a percebre un preu.

El sector de la construcció és un dels sectors econòmics mes significatius de la economia catalana i espanyola. La crisi econòmica li ha afectat de forma greu, creant un important índex de tancaments empresarials, atur i depreciació de l'activitat de molts professionals i industrials auxiliars. Aquesta situació provoca un efecte en les licitacions públiques de **baixades de preus que a vegades posen en perill la viabilitat de l'execució eficient del contracte**. Es pot afirmar que l'aplicació de consideracions socials en defensa dels treballadors i de les empreses subcontractades, deriva en un benefici a la consecució del resultat a lliurar o esperat de la contractació.



En aquesta tipologia de contracte les consideracions socials habituals poden comportar l'aplicació de mesures relatives a la capacitat per contractar, la reserva de determinats contractes, els criteris de valoració relatius a valoració del preu, l'exclusió d'ofertes anormalment baixes i les condicions especials d'execució relatives al manteniment de les condicions laborals, la contractació de persones en situació d'atur, la igualtat de gènere.

b) Concessió de Serveis, contracte de serveis de prestacions directes en favor de la ciutadania, i contractes de serveis: Es considera contracte de concessió de serveis el que consisteix en l'encàrrec de la gestió d'un servei, com a activitat, quina prestació es de competència municipal, i quina contrapartida és constituïda pel dret a l'explotació del servei, implicant la transferència del risc operacional d'explotació. Es pot considerar que el contracte hereu de contracte de gestió de servei públic, i que no comporta la transferència del risc operacional, és el contracte serveis de prestacions directes a la ciutadania, i d'acord amb l'article 312 LCSP.

El contracte de serveis es un contracte d'activitat o adreçat a l'obtenció d'un resultat diferent al de l'obra o subministrament.

En aquesta tipologia de contracte les consideracions socials habituals es poden referir pràcticament a totes les mesures incloses en aquesta guia.

c) Contracte de Subministraments: ES considera contracte de subministrament, l'adquisició, arrendament financer, arrendament amb o sense opció de compra, d'un producte o un bé moble.

En aquesta tipologia de contracte les consideracions socials habituals es poden referir a la tipologia relativa als criteris d'adjudicació i al compliment de les normes sociolaborals en el procés productiu.

Verificació del grau de compliment de les mesures socials.

Les mesures socials als contractes públics han de ser objecte de verificació, en les formes establertes per cada mesura.

De forma complementària i dependent de les particularitats de cada contracte, les formes de verificació poden ser complementades per d'altres com son:

- Presentació d'una memòria general de l'empresa que reculli l'actuació de l'empresa en la consecució de les finalitats recercades per les mesures socials (igualtat efectiva de dones i homes, el grau d'estabilitat en l'ocupació, la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral, etc.).
- La contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral: Relació nominal del o dels treballadors contractats, i còpia de l'alta a la Seguretat Social i del contracte de treball, així com còpia dels TC1 i TC2.



La verificació del compliment de les mesures socials, ha de ser realitzat pel responsable o responsables del contracte.

Cal manifestar que en tot cas es recerca una finalitat, i és que es crei una conducta o pauta d'actuació coherent amb una actitud socialment responsable.

El codi de conducta empresarial

Així mateix, es important fomentar en el món empresarial un **codi de conducta**, on la lluita contra l'atur, la discriminació de gènere, la integració de persones discapacitades, i la reducció de les desigualtats que per justícia social s'han d'erradicar, formin part del mateix.

La desigualtat de tracte es pot generar també entre les empreses amb un model democràtic de gestió i de redistribució dels beneficis entre el personal d'altres empreses que tributen en paradisos fiscals i deslocalitzen els processos de producció per obtenir beneficis a partir de l'incompliment de les normes internacionals de protecció dels drets socials i laborals.

Les Mesures en aquest protocol introduïdes no són possibles si les mateixes no formen part de la cultura empresarial.

L'article 55.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, de la Generalitat de Catalunya, estableix que les Administracions Públiques han d'incloure als plecs de clàusules contractuals i bases de convocatòries de subvencions o ajudes, els principis ètics i regles de conducta als que s'han d'adequar en la seva activitat els contractistes i les persones beneficiàries i han de determinar els efectes d'un eventual incompliment dels indicats principis.

Sens dubte, el compliment de les mesures socials són ja una presumpció de la existència d'una cultura empresarial no aliena a la responsabilitat social, si bé la mateixa es pot complementar amb l'existència d'altres pautes d'actuació que no necessàriament es trobin connexes amb l'objecte del contracte, com pot ser:

La conducta empresarial fiscalment responsable

El Ple de l'Ajuntament de Pineda de Mar, en sessió del dia 05/10/2016 va aprovar la moció conforme es declara Pineda de Mar, com a "Zona lliure de Paradisos Fiscals". En la moció aprovada consta que cal garantir en les licitacions públiques l'atorgament d'avantatges a empreses amb conductes fiscals responsables.



Ajuntament de Pineda de Mar

Per la seva part, la LCSP, estableix que és requisit per ser adjudicatari de qualsevol contracte públic, no incórrer en cap supòsit de prohibició per contractar entre els quals es troben els següents:

.- Haver estat condemnat per sentència ferma per delictes contra la hisenda pública i la seguretat social. La prohibició de contractar afecta a les persones jurídiques declarades penalment responsables i als seus administradors o representants de fet o de dret, que es trobin en la situació durant la vigència del seu càrrec.

.- No trobar-se al corrent del compliment de les obligacions tributàries o de Seguretat socials, entenent-se que les deutes ajornades, fraccionades o suspeses per la seva impugnació, no comporten incompliment.

No incórrer en supòsits de prohibició legal ha de formar part de la conducta habitual dels empresaris, si bé, no es poden considerar com consideracions socials, ja que, sempre ha format part de l'ordenament jurídic en matèria de contractació pública i no són connexes amb l'objecte del contracte.

Al respecte, l'Ajuntament de Pineda de Mar, ha de verificar sempre aquestes condicions de forma que :

- No es procedirà a l'adjudicació si no s'ha comprovat i verificat el compliment de les obligacions tributàries i de seguretat social.
- En cas de que es constati l'existència de deutes amb l'Ajuntament de Pineda de Mar, aquests han de ser objecte de pagament de forma prèvia a l'adjudicació.
- Si existeix un ajornament, un fraccionament o una suspensió del deute, aquesta ha de ser acreditada a l'expedient.
- En cap cas es procedirà a una adjudicació si la declaració de no concurrència en prohibicions per contractar s'ha presentat acord amb la normativa i en la forma determinada als plecs de clàusules i per tant amb empreses o administradors i representants de les mateixes que hagin incorregut en delictes contra la hisenda pública i la seguretat social.



Índex de les 23 consideracions socials

De caràcter formal

- 1.- Publicació de la incorporació de Consideracions Socials al perfil del contractant.
- 2.- Inclusió de mesures socials als plecs, en la definició de l'objecte contractual.

Revisió tècnica de costos salaris en funció de convenis de referència als efectes de càlcul de pressupost si el factor humà té una alta rellevància en l'objecte del contracte.

- 3.- Pacte al Pressupost de licitació dels costos salarials.

Com a criteris de capacitat, solvència o supòsit de reserva de contractes.

- 4.- Reserva de centres especials de treball o empreses d'inserció social.
- 5.- Reserva de contractes de Serveis Socials i Serveis administratius socials de l'annex IV de la Llei a determinades organitzacions.
- 6.- Prohibició de contractar per manca d'acreditació del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat.
- 7.- Prohibició de contractar per manca d'acreditació del Pla d'igualtat en el supòsit d'empreses de més de 250 treballadors.
- 8.- Exigència de requisits de solvència social, en contractes amb prestacions de caràcter social. (experiència social).

Com a criteris d'adjudicació o rellevants per la mateixa.

- 9.- Ponderació màxima del criteri d'adjudicació Preu i Cost en contractes on l'element productiu principal sigui el personal treballador o la plantilla.
- 10.- Regulació al plec dels paràmetres de valor relacionades amb el respecte a les obligacions socials i laborals, que impliquen la declaració d'oferta anormalment baixa.
- 11.- Criteri d'adjudicació de valoració amb fórmula consistent en la contractació indefinida de persones treballadores ocupades en l'execució del contracte.
- 12.- Obligatorietat de criteris d'adjudicació específics pel desempat d'acord amb consideracions socials

Com a obligació o condició especial d'execució.

- 13.- Manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contracte
- 14.- Contractació de persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral
- 15.- Contractació de persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral i en situació d'exclusió social.
- 16.- Pla d'igualtat.
- 17.- Paritat de gènere en els perfils i categories professionals
- 18.- Llenguatge i imatges no sexistes.
- 19.- Igualtat d'oportunitats i no discriminació de les persones LGTBI
- 20.- Conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.
- 21.- Obligació de reserva del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat.
- 22.- Aplicació del conveni sectorial adequat a l'activitat del treballador
- 23.- Utilització de productes fabricats o distribuïts amb respecte a normes sociolaborals



CONSIDERACIONS SOCIALS

De caràcter formal:

1.- Publicació de la incorporació de Consideracions Socials

Indicar, mitjançant les publicacions al perfil del contractant, els contractes municipal que incorporen o han incorporat Consideracions socials.

2.- Inclusió de mesures socials als plecs, en la definició de l'objecte contractual

El plec de clàusules administratives particulars inclou la definició de l'objecte del contracte. Si es produeix la inclusió de mesures socials, caldrà expressar-la formalment en els plecs de clàusules administratives particulars.

Es podran incloure consideracions socials directament relacionades amb l'objecte del contracte.

Forma de verificació: S'establiran com a continguts en els plecs de clàusules administratives particulars.

L'afectació preventiva en el càlcul del cost o pressupost de licitació. Revisió tècnica de convenis als efectes de càlcul del pressupost si el factor humà té alta rellevància.

3.- Impacte al Pressupost de licitació dels costos salarials.

La determinació del pressupost de licitació, ha de tenir en compte l'impacte dels costos salarials, de forma que es garanteixi l'aplicació dels convenis de referència.

Forma de verificació: Aquesta estimació ha de tenir en compte totes les categories laborals i conceptes salarials i per tant obliga a la prèvia revisió tècnica dels convenis col·lectius aplicables. **Aquesta mesura s'aplica de forma principal, si bé no exclusiva, als contractes de serveis on el factor humà es molt rellevant.**

Com a criteris de capacitat, solvència o supòsits de reserva de contractes.

4.- Reserva a centres especials de treball o empreses d'inserció social. (DA 4ª)

El Ple de l'Ajuntament de Pineda de Mar, pot acordar una reserva de determinats contractes i en funció **de l'objecte del contracte**, la licitació resta restringida a favor de centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció social regulades en el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social (RDLEG 1/2013) i la Llei 44/2007, de 13 de desembre, d'acord amb la previsió de la disposició addicional quarta LCSP.



Ajuntament de Pineda de Mar

S'estableix que el percentatge de treballadors amb discapacitat o situació d'exclusió social, sigui el previst en la normativa de referència.

Forma de verificació: Aquesta mesura es aplicable en contractes, o lots, on clarament les prestacions siguin adequades a les activitats realitzades per aquests centres especials de treball, empreses d'inserció o programes d'ocupació protegides i on el factor humà sigui rellevant. Els objectes o prestacions a contractar es poden referir, entre d'altres als contractes de serveis i subministraments recollits a l'annex VI de la Llei de Contractes. Així mateix, de forma indicativa, són susceptibles de ser reservats:

Obres:

- *Treballs de reparació, conservació i/o manteniment.*

Serveis:

- *Manteniment de zones verdes.*
- *Jardineria.*
- *Manteniment d'escocells i eliminació de males herbes.*
- *Desbrossament.*
- *Bugaderia.*
- *Consergeria.*
- *Manteniment de pilones, extracció, col·locació i reparació.*
- *Rentat de vehicles*
- *Col·locació i extracció de senyals de trànsit.*
- *Manteniment de la senyalització horitzontal (zona blava, reserves específiques d'aparcament.*
- *Rentat de vaixella.*
- *Bustiada.*
- *Gestió dels serveis de préstec d'infraestructures de carrer.*

Subministrament:

- *Flors.*
- *Transport, muntatge, etc., d'infraestructures de carrer.*
- *Banderoles, pancartes, etc.*

La reserva es pot fer efectiva mitjançant la reserva de tot el contracte, o bé de lots del mateix.

Es fixa un percentatge mínim de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació d'aquestes tipologies de contracte, que ha de ser del 7% fins el dia 9 de març de 2019. A partir d'aquest dia, i per períodes d'un any, aquest percentatge s'incrementaria en un punt, fins a arribar a una reserva del 10%, a partir del dia 9 de març de 2022, en els termes establerts a la DA 4ª de la Llei de contractes del sector públic.



El percentatge d'aquesta reserva es calcula prenem com a base l'import global dels procediments d'adjudicació dels contractes de subministraments i serveis de l'annex VI, de la Llei de contractes.

5.- Reserva de contractes de Serveis Socials i Serveis administratius socials de l'annex IV de la Llei a determinades organitzacions. (DA 48ª)

Els òrgans de contractació de l'Ajuntament de Pineda de Mar, poden declarar la reserva de contractes de serveis socials enumerats a l'Annex IV i d'acord amb el règim establert a la Disposició Addicional 48ª a determinades organitzacions que han de complir les condicions establertes en aquesta disposició, limitant-se la durada del contracte a un termini màxim de 3 anys.

Es determinen com a condicions de necessari compliment per part de les organitzacions, a l'apartat 2:

- a) Que el seu objectiu sigui la realització d'una missió de servei públic vinculat a la prestació de serveis contemplats en l'apartat primer.
- b) Que els beneficis siguin reinvertits amb la finalitat de poder assolir l'objectiu de la organització, en cas de distribució de beneficis, la distribució o redistribució s'ha de realitzar d'acord a criteris de participació.
- c) Que les estructures de direcció o propietat de la organització que executi el contracte es fonamentin en la propietat dels treballadors, o en principis de participació, o sigui preceptiva o obligatòria la participació activa dels treballadors, els usuaris o les parts interessades.
- d) Que l'Ajuntament o els seus ens dependents no hagin adjudicat a l'organització un contracte d'aquesta tipologia de serveis en els anteriors 3 anys.

Forma de verificació: Aquesta mesura és aplicable en contractes, quin objecte sigui el de les prestacions coincidents amb l'apartat 1 de la DA 48ª i exigint-se les condicions de l'apartat 2 com a criteris de solvència del licitador o bé com a obligacions principals d'execució.

6.- Prohibició de contractar per manca d'acreditació del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat, per empreses de més de 50 treballadors (71 LCSP).

L'Ajuntament exigirà de forma prèvia a l'adjudicació, que el primer classificat (o successius), acreditin el compliment de l'obligació legal de reserva de treballadors amb discapacitat. L'article 71 estableix com a prohibició per contractar, la manca d'acreditació del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat, per empreses de 50 o mes treballadors. En el tràmit de requeriment de documentació s'exigirà com a documentació d'obligatòria presentació, un certificat d'empresa, on consti el numero global de treballadors en plantilla i el número particular de treballadors amb discapacitat en la mateixa o en el cas d'haver-se optat pel compliment de les



mesures alternatives legalment previstes, una còpia de la declaració d'excepcionalitat i una declaració del licitador amb les mesures concretes aplicades).

Forma de verificació: Aquest document serà objecte de lliurament a l'Administració un cop aprovada la classificació i de forma prèvia a l'adjudicació.

7.- Prohibició de contractar per manca d'acreditació del Pla d'igualtat en el supòsit d'empreses de més de 250 treballadors. (71 LCSP).

L'Ajuntament exigirà de forma prèvia a l'adjudicació, que el primer classificat (o successius), acreditin el compliment de l'obligació legal de comptar amb un Pla d'igualtat. L'article 71 estableix com a **prohibició per contractar**, la manca d'acreditació de comptar amb un Pla d'igualtat, per empreses de 250 o més treballadors. En el tràmit de requeriment de documentació s'exigirà com a documentació d'obligatòria presentació, un **certificat d'empresa**, on consti el número global de treballadors en plantilla i si es compta amb un Pla d'igualtat en cas de superar els 250 treballadors.

Forma de verificació: Aquest document serà objecte de lliurament a l'Administració un cop aprovada la classificació i de forma prèvia a l'adjudicació.

8.- Exigència de requisits de solvència social, en contractes amb prestacions de caràcter social. (experiència social).

Si les prestacions a realitzar pel contractista, consisteixen en serveis de caràcter social, s'hauran d'introduir en el plec de clàusules administratives particulars, requisits per ofertar de caràcter social, i a examinar de forma prèvia a la mateixa oferta, de forma que restin plenament acreditada la experiència de l'empresari en la prestació de serveis de caràcter social com poden ser la gestió de centres dedicats a persones amb discapacitats, en situació d'exclusió social, la prestació de serveis de caràcter cooperatiu i prestació de serveis on la participació del voluntariat social sigui significativa, amb treballs de foment de la participació ciutadana, o la seva connexió amb xarxes amb altres entitats socials.

Forma de verificació: En els PLECS, tant administratius com a tècnics, de contractes consistents en prestacions socials, es poden indicar requisits per ofertar d'aquest caràcter.

Com a Criteris d'Adjudicació del contracte, o rellevants per la mateixa.

9.- Ponderació màxima del criteri d'adjudicació Preu i Cost en contractes on l'element productiu principal sigui el personal treballador o la plantilla.



En els contractes en què l'element principal sigui el personal treballador que executa el contracte i per tant el determinant del cost total, per evitar que les empreses licitadores rebaixin de manera temerària l'estimació dels costos salarials, **els criteris d'adjudicació que valoren el preu i els costos del contracte podrà tenir una ponderació màxima i conjunta fins a un 40 % de la puntuació total**. Així, l'adjudicació del contracte és una combinació adequada de la ponderació de factors de qualitat i de preu o cost. La fórmula de ponderació **ha de ser lineal i proporcional** entres les ofertes presentades.

Forma de verificació: En el plec de clàusules administratives s'estableix aquest màxim pels criteris que valoren el preu i el cost de l'objecte contractual.

10.- Regulació al plec dels paràmetres de valor relacionades amb el respecte a les obligacions socials i laborals, que impliquen la declaració d'oferta anormalment baixa.

És obligatori regular en el PCAP o en el plec de condicions els paràmetres objectius per la consideració d'oferta anormalment baixa. L'òrgan de contractació o si així es troba facultada, La Mesa de Contractació, un cop identificades les ofertes incloses en presumpció d'anormalitat requerirà en tot cas, la justificació de la reducció del preu. Un dels factors a examinar es el de que el licitador hagin respectar les obligacions que li resultin aplicables en matèria social o laboral, i per tant que les retribucions o salaris dels treballadors, s'ajustin als convenis col·lectius d'aplicació. L'oferta serà exclosa si un cop efectuat el tràmit d'audiència a l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa, s'evidencia que els preus unitaris dels salaris dels treballadors considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació.

Verificació de l'aplicació de la mesura:

A l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials o no, es podrà requerir, en supòsits justificats, informe tècnic complementari d'un òrgan especialitzat o organització especialitzada. La declaració d'anormalitat comporta la exclusió de la oferta, si bé l'aplicació d'aquesta mesura, ha de ser feta des del màxim rigor i aplicació d'un principi de prudència, ja que la retribució del contractista també depèn del benefici, i dels costos de materials entre d'altres factors.

11.- Criteri d'adjudicació de valoració amb formula consistent en la contractació indefinida de persones treballadores ocupades en l'execució del contracte.

El criteri ha de considerar, amb una ponderació màxima del **10 %**, la contractació indefinida de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, els plecs indicaran el nombre mínim de persones treballadores i les categories professionals corresponents. Es valorarà com a garantia d'una execució més eficients del contracte, *l'estabilitat laboral al si de l'empresa de les persones treballadores (nombre) especificades en el PPT que executaran el contracte. L'empresa ha de declarar, respecte de cada persona, el nombre de dies treballats amb l'empresa amb la mateixa*



modalitat de contracte de treball indefinit en els darrers trenta-sis mesos anteriors a la data de finalització del termini de presentació de proposicions. Si la data d'inici d'operacions del licitador es inferior a trenta-sis mesos, es computaria el temps que correspon des de la indicada data. L'empresa que, segons la informació que faciliti, sumi més dies amb contractació estable de les persones treballadores requerides com a mínim en el plec de prescripcions tècniques rebrà la màxima puntuació. En cas de que la data d'inici d'operacions no superi els trenta sis mesos, s'aplicaria un criteri corrector homogeneïtzador a totes les empreses licitadores. S'aplicarà una fórmula lineal i plenament proporcional.

Per verificar aquesta declaració, la mesa de contractació o l'òrgan de valoració d'ofertes podrà requerir que l'oferta sigui acompanyada de la documentació acreditativa de l'antiguitat de vida laboral de les persones treballadores implicades.

12.- Obligatorietat de criteris d'adjudicació específics pel desempat d'acord amb consideracions socials

El plec ha de recollir en tot cas, els criteris d'adjudicació específics per desempat entre dos o mes ofertes i que es troben recollits a l'article 147 LCSP. Lletres a) a e).

Com a obligació o condició especial d'execució.

13.- Manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contracte

Durant tot el període d'execució del contracte, l'empresa contractista està obligada a mantenir i actualitzar les condicions laborals, així com a incorporar qualsevol millora sobre la legislació laboral bàsica aplicable que corresponguin en cada moment als treballadors adscrits al contracte en funció del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació al presentar-se l'oferta.

El contractista vindrà obligat a facilitar a l'òrgan de contractació qualsevol informació o documentació que li sigui requerida per acreditar el compliment de la condició.

Verificació de l'aplicació de la mesura

El seguiment del compliment efectiu de la mesura es pot dur a terme mitjançant una declaració de l'empresa contractista o un informe de l'òrgan de representació dels treballadors, sense perjudici de la comprovació davant qualsevol denuncia concreta.

L'incompliment injustificat d'aquesta condició d'execució que es qualifica com a obligació essencial contractual pot donar lloc a una penalització proporcional a la reducció o minoraria si no supera el 10%, o si és superior a la resolució del contracte.



14.- Contractació de persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral

Es pot incloure com a condició especial d'execució la mesura social conforme l'empresa contractista incorpori en l'execució del contracte d'obres persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral d'acord amb la redacció que en aquesta guia s'ha donat.

En primer terme, s'inclou com a document de presentació, en la fase de classificació i requeriment de documentació prèvia a l'adjudicació:

Aportació d'una declaració responsable del obligant-se a que, en cas que per a la prestació del servei calgui contractar nou personal (incloent personal de substitucions per a vacances, malalties, etc.), aquestes persones hauran d'estar en situació d'atur, inscrits en els Serveis Públics d'Ocupació corresponents com a demandants d'ocupació, no ocupats i les contractacions es portaran a terme, entre personal capacitat, seleccionat a través dels processos d'intermediació laboral del Servei d'Ocupació que ofereix, al Centre Innova de l'Ajuntament de Pineda de Mar. L'acreditació s'efectuarà mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació.

En cas que a través de l'esmentat procés d'intermediació laboral no sigui possible seleccionar treballadors amb el perfil laboral adequat per a la prestació del servei, aquest extrem s'acreditarà mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació. En aquest cas l'adjudicatari podrà seleccionar i contractar aquests treballadors per altres mitjans adients.

L'adjudicatari haurà de comunicar les noves contractacions de personal que efectui per a l'execució d'aquest contracte, aportant l'informe o certificat esmentat al paràgraf anterior, amb còpia del contracte de treball en el termini de deu dies que aquest s'hagi produït.

En segon terme, s'inclou com a obligació de l'adjudicatari la següent:

Les noves contractacions de personal que l'empresa o empreses adjudicatàries del contracte hagi de fer per executar-lo s'han d'efectuar, necessàriament, entre persones que es trobin en situació legal d'atur i, quan sigui possible, entre col·lectius amb particulars dificultats d'inserció en el mercat laboral.

Per al personal que, si és el cas, s'hagi contractat o s'hagi de contractar per a l'execució d'aquest contracte, caldrà acreditar que estaven en situació legal d'atur (inscrits en els Serveis Públics d'Ocupació corresponents com a demandants d'ocupació, no ocupats) i han estat seleccionades a través dels processos d'intermediació laboral del Servei d'Ocupació que ofereix, al Centre Innova, l'Ajuntament de Pineda de Mar. L'acreditació s'efectuarà mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació.

En cas que a través de l'esmentat procés d'intermediació laboral no sigui possible seleccionar treballadors amb el perfil laboral adequat per a la prestació del servei, aquest extrem s'acreditarà



Ajuntament de Pineda de Mar

mitjançant informe o certificat expedit per l'esmentat Servei d'Ocupació. En aquest cas l'adjudicatari podrà seleccionar i contractar aquests treballadors per altres mitjans adients.

Verificació de l'aplicació de la mesura

Per **facilitar** el desplegament de la mesura, l'òrgan de contractació ha de comunicar als serveis d'INNOVA i el de Benestar social la condició d'execució que s'incorpora en la futura contractació. INNOVA, pot tenir a disposició dels contractistes el servei específic de preselecció de candidats per facilitar l'acompliment de la mesura i l'assessorament necessari. L'empresa contractista ha de lliurar a la persona responsable del contracte la llista de persones amb la certificació corresponent que acrediti la situació social de la persona o persones contractades. L'empresa licitadora ha d'aportar documentació acreditativa (mitjançant els mecanismes de recollida i gestió d'informació definits amb aquesta finalitat) de les condicions al·legades per a la valoració de la clàusula. . L'incompliment d'aquesta condició d'execució contractual comportarà l'adopció de les penalitzacions econòmiques que es corresponguin segons les previsions que estableix el plec de condicions, sempre i quan es determini que aquesta condició té relació directa i rellevant en el compliment de l'objecte del contracte, essent el màxim el 5% del preu anual del contracte.

15.- Contractació de persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral i en situació d'exclusió social.

Es pot incloure com a condició especial d'execució conforme l'empresa contractista incorpori en l'execució del contracte d'obres persones en situació d'atur amb dificultat especial d'inserció laboral o en situació d'exclusió social amb el perfil especificat al plec, determinant-se un percentatge % de llocs i hores totals a treballar sempre i quan les característiques tècniques concretes del contracte que es licita permetin la decisió d'incloure aquesta mesura social. El plec ha d'identificar el col·lectiu específic en què es vol implantar la mesura social o plantejar-lo de forma oberta i indiferenciada. A l'efecte de l'aplicació d'aquesta mesura, es consideren col·lectius destinataris les que es trobin en les circumstàncies següents:

- *Persones perceptores de Renda Garantida de Ciutadania.*
- *Persones amb discapacitat reconeguda igual o superior al 33%.*
- *Dones víctimes de violència de gènere (física o psicològica) i persones víctimes de violència domèstica.*
- *Joves més grans de setze anys i de menys de trenta provinents d'institucions de protecció de menors.*
- *Persones internes de centres penitenciaris la situació de les quals els permeti accedir a una ocupació, persones en llibertat condicional i persones exrecluses.*
- *Persones amb problemes de drogoaddicció o alcoholisme que es trobin en procés de rehabilitació i reinserció social.*
- *Persones refugiades o demandants d'asil.*
- *Persones participants en programes municipals d'inserció sociolaboral per a col·lectius en risc d'exclusió o amb dificultats especials.*
- *Persones que no puguin accedir a la Renda Garantida de Ciutadania, però que es trobin, segons informe dels serveis públics competents, en situació o en risc d'exclusió social. (Per exemple: mare o pare de*



Ajuntament de Pineda de Mar

família monoparental, persones de famílies desnonades i persones sense sostre, persones en situació d'atur de llarga durada -més de 12 mesos- més grans de 45 anys, persones en situació d'atur que han exhaurit la prestació o el subsidi per desocupació i no tenen dret a cap altre prestació, joves de menys de 25 anys amb dificultats particulars d'inserció, persones immigrants extracomunitàries en situació regular, persones en situació d'atur amb tots els membres de la unitat familiar en situació de desocupació, persones que hagin exercit la prostitució, persones transsexuals o d'altres en situació o risc d'exclusió).

Verificació de l'aplicació de la mesura,

Per **facilitar** el desplegament de la mesura, l'òrgan de contractació ha de comunicar a INNOVA i Benestar social la condició d'execució que s'incorpora en la futura contractació. INNOVA, pot tenir a disposició dels contractistes el servei específic de preselecció de candidats per facilitar l'acompliment de la mesura i l'assessorament necessari. L'empresa contractista ha de lliurar a la persona responsable del contracte la llista de persones amb la certificació corresponent que acrediti la situació social de la persona o persones contractades. L'empresa licitadora ha d'aportar documentació acreditativa (mitjançant els mecanismes de recollida i gestió d'informació definits amb aquesta finalitat) de les condicions al·legades per a la valoració de la clàusula. L'incompliment d'aquesta condició d'execució contractual comportarà l'adopció de les penalitzacions econòmiques que es corresponguin segons les previsions que estableix el plec de condicions, sempre i quan es determini que aquesta condició té relació directa i rellevant en el compliment de l'objecte del contracte.

16.- Pla d'igualtat.

L'empresa contractista, en els primers deu dies posteriors a la data de formalització del contracte, ha de presentar el Pla d'igualtat entre homes i dones que serà d'aplicació a les persones que executin el contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, ha de presentar les mesures aplicables en relació amb les persones treballadores que participaran en l'execució del contracte, per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.

Aquesta condició d'execució contractual ha de constar en el PCAP o el plec de condicions.

En cas d'empreses de més de 250 treballadors, el seu incompliment serà causa de resolució del contracte, d'acord amb l'article 211 LCSP.

En cas d'empreses no obligades, si l'empresa motiva les raons per no poder aportar les mesures d'igualtat en el termini atorgat rebrà les indicacions, l'ajut i l'assessorament municipal i se li concedirà un nou termini perquè porti la informació de les pràctiques requerides. L'incompliment definitiu, d'aportació de les mesures d'igualtat, després de rebre assessorament, suposarà la imposició d'una sanció econòmica d'un 1% del preu del contracte, que s'incrementarà mensualment fins a un màxim del 10% del preu.



17.- Paritat de gènere en els perfils i categories professionals

S'inclou com a obligació: L'empresa contractista, ha de garantir la paritat en els diferents perfils i categories professionals de les persones que executin el contracte o en el desenvolupament de llocs de responsabilitat directiva en l'execució del contracte.

Aquesta consideració social es pot incloure en el plantejament d'un contracte públic municipal com una condició d'execució contractual, perquè el requeriment es considera essencial per a l'execució del contracte i s'imposa com una obligació de l'empresa contractista de garantir una paritat en els diferents perfils i categories professionals de les persones que executin el contracte o en el desenvolupament de llocs de responsabilitat directiva en l'execució del contracte.

18.- Llenguatge i imatges no sexistes.

S'inclou com a obligació: L'empresa contractista ha de garantir que en les activitats derivades de l'execució del contracte no s'utilitzen llenguatge o imatges sexistes.

19.- Igualtat d'oportunitats i no discriminació de les persones LGTBI

L'empresa contractista aportarà en el termini màxim de quinze dies posteriors a la data de formalització del contracte el protocol o pla d'actuació que aplicarà en l'execució del contracte per garantir la igualtat d'oportunitats i no-discriminació de les persones LGTBI, tant si és el cas entre el personal que executa el contracte com en les persones destinatàries de la prestació. Les mesures poden consistir en formació en continguts relacionats amb les discriminacions que poden patir les persones LGTBI i en el coneixement de la diversitat pel que fa a l'orientació sexual, la identitat de gènere i l'expressió de gènere. Si l'empresa justifica la impossibilitat d'entregar en el termini establert el protocol o pla d'actuació, la persona responsable del contracte podrà atorgar un termini complementari de deu dies. **3**

Verificació de l'aplicació de la mesura

La persona responsable del contracte pot requerir a l'empresa contractista les dades acreditatives de l'aplicació de les mesures. De forma inicial és exigible a empreses de més de 250 treballadors.

20.- Conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.

L'empresa contractista adaptarà les mesures de conciliació corresponsals del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte, per que les mateixes puguin facilitar l'atenció de menors o persones dependents.

Verificació de l'aplicació de la mesura

La persona responsable del contracte requerirà, si escau, acreditació de les mesures.



21.- Obligació de reserva del 2% de reserva per treballadors amb discapacitat.

El contractista que tingui les condicions que estableix la Llei 1/2013, empreses de 50 o més treballadors, ha d'acreditar el compliment de l'obligació legal de reserva de treballadors amb discapacitat. En el termini de 10 dies a comptar des de la formalització del contracte s'exigirà la presentació, un certificat d'empresa, on consti el numero global de treballadors en plantilla i el número particular de treballadors amb discapacitat en la mateixa o en el cas d'haver-se optat pel compliment de les mesures alternatives legalment previstes, una còpia de la declaració d'excepcionalitat i una declaració del licitador amb les mesures concretes aplicades).

En cas d'empreses de més de 50 treballadors, el seu incompliment serà causa de resolució del contracte, d'acord amb l'article 211 LCSP.

Forma de verificació: Aquest document serà objecte de lliurament a l'Administració un cop aprovada la formalització del contracte.

22.- Aplicació del conveni sectorial adequat a l'activitat del treballador

L'empresa contractista, no pot aplicar un conveni inadequat a l'activitat o activitats desenvolupades del personal ocupat en el contracte, de forma que en tot cas s'apliqui el conveni o convenis sectorial més adequat a l'activitat. A tal efecte, abans de l'adjudicació es presentarà una declaració responsable indicant el conveni o convenis sectorials aplicables al personal que executarà el contracte.

Forma de verificació: L'empresa ha de formular una declaració responsable abans que es dicti l'acta o la resolució d'adjudicació del contracte, indicant el conveni o convenis sectorials aplicables. La persona responsable del contracte podrà requerir una certificació específica en qualsevol moment de l'execució. L'incompliment de la mesura pot ser causa de penalització econòmica si així s'estableix en els plecs.

23.- Utilització de productes fabricats o distribuïts amb respecte a normes sociolaborals

Els béns o serveis objecte del contracte s'han fabricat respectant les normes sociolaborals vigents a l'Estat espanyol, la Unió Europea i aprovades per l'Organització Internacional del Treball, especialment la Convenció sobre Drets de l'Infant de 1990 o la Convenció Internacional sobre la Protecció dels Drets dels Treballadors Migratoris i dels seus familiars.

Verificació de l'aplicació de la mesura

L'empresa **licitadora** presentarà una declaració responsable i l'òrgan de contractació o responsable del contracte pot requerir en qualsevol moment documentació o certificacions acreditatives. A tal efecte aquesta condició pot ser considerada si s'escau com un requisit objectiu per ofertar.